



## AVIZ

### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.179 din 11.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D496/11.06.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, „proiectul reglementează decontarea navetei elevilor care nu sunt școlarizați în localitatea de domiciliu, respectiv transportul acestora de la domiciliu la unitatea de învățământ preuniversitar pe durata cursurilor școlare”.

2. Precizăm că proiectul de ordonanță de urgență **nu este însoțit** de avizul de oportunitate, emis de Secretariatul General al Guvernului – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, astfel cum prevede art.31 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, cu modificările ulterioare.

3. Cu referire la intervențiile legislative asupra Legii nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum sunt acestea prevăzute la cele trei puncte ale articolului unic, semnalăm că, potrivit art.5 alin.(2) din legea respectivă, orice modificare sau completare a acestei legi „intră în vigoare începând cu prima zi a anului școlar, respectiv universitar următor celui în care a fost adoptată prin lege”, excepție făcând dispozițiile legii „care vizează evaluările naționale de la finalul învățământului gimnazial sau liceal, care se aplică începând cu promoția aflată în primul an al învățământului gimnazial, respectiv liceal, la data intrării în vigoare a modificării sau a completării”, potrivit alin.(3) al aceluiași articol.

Prin urmare, este de analizat necesitatea instituirii, prin proiectul de ordonanță de urgență, a unei derogări exprese de la normele mai sus menționate, pentru punerea în acord a dispozițiilor Legii nr.1/2011 cu cele preconizate prin proiectul de ordonanță de urgență.

4. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

5. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

În acest sens semnalăm că momentul eventualei concretizări normative a proiectului de ordonanță de urgență, precum și termenul de 30 de zile vizat de inițiator pentru elaborarea normelor metodologice privind decontarea, ce coincid practic cu sfârșitul semestrului al doilea al anului școlar 2020 – 2021, sunt elemente criticabile din punct de vedere al justificării urgenței reglementării.

6. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) în acord cu exigențele normative, **titlul** se va reformula astfel: „Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea **Legii educației naționale nr.1/2011**”

b) la **primul alineat al preambulului**, pentru o completă informare juridică asupra Legii nr.1/2011, după titlul acesteia se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al patrulea alineat**, sintagma „OUG nr.70/2020” se va reda sub forma „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020**”.

De asemenea, pentru o completă informare asupra respectivei ordonanțe de urgență, după titlul acesteia se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al cincilea alineat**, sintagma „Legea 226/2020” se va înlocui cu sintagma „**Legea nr.226/2020**”.

Totodată, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca formularea „prin inițierea prezentului proiect de ordonanță de urgență” să fie înlocuită cu sintagma „**prin prezenta ordonanță de urgență**”.

c) pentru un spor de rigoare în redactare, la **partea dispozitivă de la pct.1 al articolului unic**, termenul „articolului” se va reda sub forma „**articolul**”, această observație fiind valabilă și pentru cazul similar de la **primul pct.2**.

La **primul pct.2**, în textul propus pentru alin.(1<sup>4</sup>), pentru utilizarea limbajului juridic consacrat și pentru unitate terminologică cu actul normativ de bază, recomandăm reformularea sintagmei „locuiesc la internat sau gazdă”, o posibilă variantă fiind următoarea: „**sunt cazați la internat sau au reședința în localitatea unde**

**studiază**". Reiterăm această observație și pentru situația asemănătoare din textul propus pentru alin.(1<sup>8</sup>) al art.84.

În textul propus pentru alin.(1<sup>5</sup>), în acord cu uzanțele normative, sintagma „alin.(1<sup>3</sup>) și alin.(1<sup>4</sup>)” se va reda sub forma „**alin.(1<sup>3</sup>) și (1<sup>4</sup>)**”; observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

Referitor la textul propus pentru alin.(1<sup>6</sup>), având în vedere că acesta urmează a se integra în actul normativ de bază, este necesară eliminarea formulării „în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”; respectiva formulare va fi preluată într-un articol distinct al proiectului, cu următoarea formulare:

**„Art.II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se va adopta ordinul ministrului educației prevăzut la art.84 alin.(1<sup>6</sup>) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.”**

Pe cale de consecință, actualul articol unic va deveni „Art.I”.

În textul propus pentru alin.(1<sup>8</sup>), pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „în situația în care sunt elevi” să fie înlocuită cu termenul „**elevilor**”.

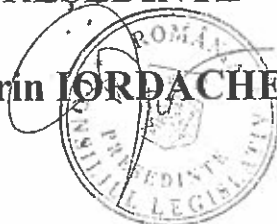
Referitor la **partea dispozitivă** de abrogare a art.104 alin.(2) lit.e), semnalăm că aceasta este marcată eronat cu cifra „2”, corect fiind „3”.

7. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază de-a lungul timpului, recomandăm introducerea, în finalul proiectului, a unui nou articol, **art.III**, care să cuprindă *dispoziția de republicare* a respectivei legi, cu următoarea redactare:

**„Art.III. - Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.**

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București

Nr.435/15.06.2021